

**Пояснительная записка
к отчету об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного
медицинского страхования
Пензенской области за январь - август 2025 года**

В отчетном периоде деятельность ТФОМС Пензенской области осуществлялась в соответствии с Законом Пензенской области от 18.12.2024 № 4496-ЗПО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции Закона от 23.06.2025 № 4584 – ЗПО).

I. Доходы ТФОМС Пензенской области за январь-август 2025 года составили 17 520 942 888,79 рубля или 66,68 % от утвержденных бюджетных назначений на год, в том числе:

1. Налоговые и неналоговые доходы составили 31 906 035,71 рубля:

1.1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (возврат денежных средств прошлых лет от медицинских организаций Пензенской области в рамках межтерриториальных расчетов; на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера) – 211 338,10 рубля или 45,12 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений.

1.2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 31 694 647,61 рубля:

- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования – 24 879 721,47 рубля или 78,55 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, – 6 027 164,19 рубля или в 2,48 раза больше утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений;

- платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи – 560 219,90 рубля или 29,82 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений;

- доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году, –

227 542,05 рубля или 22,53 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений.

2. Безвозмездные поступления составили 17 489 036 853,08 рубля:

2.1. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, составили 17 499 178 309,19 рубля, в том числе:

- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1419 «О реализации пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости»), - 5 890 773,44 рубля или 100,00 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2024 № 422-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» - 17 236 532 800,00 рублей или 66,67 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, – 11 373 700,00 рублей или 136,12 % от утвержденных бюджетных назначений на год. В соответствии с п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.12.2024 № 3581-р ФОМС дополнительно предоставляет бюджетам территориальных фондов иные межбюджетные трансферты на данные цели за счет средств резерва, предусмотренного распределением, утвержденным вышеуказанным распоряжением (уведомление ФОМС от 14.08.2025 № 7-77);

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, – 679 200,00 рублей или 74,93 % от утвержденных бюджетных назначений на год. В соответствии с п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.12.2024 № 3609-р ФОМС дополнительно предоставляет бюджетам территориальных фондов иные межбюджетные трансферты на данные цели за счет средств резерва,

предусмотренного распределением, утвержденным вышеуказанным распоряжением (уведомление ФОМС от 21.08.2025 № 6-64);

- прочие межбюджетные трансферты (средства из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации в счет оплаты за оказанные на территории Пензенской области медицинские услуги медицинскими организациями, включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС на территории Пензенской области, в рамках базовой программы ОМС лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации) – 244 701 835,75 рубля или 64,89 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. денежные средства поступили в соответствии с предъявленными счетами на оплату стоимости медицинской помощи лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации.

2.2. Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1 555 917,63 рубля, в том числе:

- доходы от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам (денежные средства, поступившие от медицинских работников, досрочно прекративших трудовые отношения с медицинскими организациями в части реализации ч. 12.1 ст. 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326 – ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.11.2010 № 326 – ФЗ) не поступали, что обусловлено неисполнением своих обязательств медицинскими работниками, предусмотренных пп. «в» п. 3 ч. 12.2 ст. 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326 – ФЗ. Согласно пояснению Министерства здравоохранения Пензенской области размер денежных средств, подлежащих возврату в ТФОМС Пензенской области, составляет 328 162,20 рублей. Судебные приказы, решения, исполнительные листы, полученные от судебных органов, на вышеуказанную сумму направлены для принудительного взыскания просроченной дебиторской задолженности в федеральную службу судебных приставов;

- доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (возвраты денежных средств прошлых лет из бюджетов ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов при проведении медико-экономической экспертизы и (или) экспертизы качества медицинской помощи) – 1 555 917,63 рубля или 41,58 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. доходы имеют несистемный характер поступлений.

2.3. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета ТФОМС Пензенской области составил 11 697 373,74 рубля, в том числе:

- остатки средств, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция прошлых лет (возмещение расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью; возвраты от медицинских организаций в рамках повторной медико-экономической экспертизы или повторной экспертизы качества медицинской помощи, проведенных ТФОМС Пензенской области; денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств; возвраты денежных средств прошлых лет от ТФОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов) в бюджет ФОМС – 8 646 750,17 рубля или 97,68 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФОМС не перечислялись в связи с отсутствием поступлений из Министерства здравоохранения Пензенской области;

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в бюджет ФОМС – 86,31 рубля или 100,00 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет ФОМС – 740,07 рубля или 125,32 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в бюджет Пензенской области – 2 838 725,34 рубля или 100,00 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты ТФОМС других субъектов Российской Федерации – 211 071,85 рубля или 45,98 % от утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено несистемным характером поступлений денежных средств от медицинских организаций, подлежащий возврату в ТФОМС других субъектов Российской Федерации, в рамках межтерриториальных расчетов.

II. Расходы ТФОМС Пензенской области за январь - август 2025 года составили 15 638 889 817,37 рубля или 59,48 % от утвержденных бюджетных назначений на год, в том числе:

1. Расходы на финансирование ТПОМС составили 15 292 908 091,07 рубля, из них:

1.1. Расходы на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет прочих поступлений составили 1 065,30 рубля или 0,04 % от утвержденных бюджетных назначений на год, в том числе:

- возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Пензенской области, в сумме 1 065,30 рубля или 100,00 % от утвержденных бюджетных назначений на год;

- дополнительное финансовое обеспечение страховых медицинских организаций не производилось в связи с отсутствием потребности в дополнительных средствах на оплату медицинской помощи.

1.2. Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет субвенции из бюджета ФОМС составило 15 290 889 572,94 рубля или 59,55 % от утвержденных бюджетных назначений на год, из них:

- а) перечисление средств в страховые медицинские организации на финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования в соответствии с договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования – 14 512 802 091,77 рубля или 59,27 % от утвержденных бюджетных назначений на год. Данный процент исполнения в основном обусловлен:

- возвратом страховыми медицинскими организациями остатка целевых средств, полученных по заявкам, после завершения расчетов с медицинскими организациями в отчетном периоде;

- отсутствием потребности у страховых медицинских организаций в дополнительных средствах на оплату медицинской помощи;

- б) возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Пензенской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, – 778 087 481,17 рубля или 65,38 % от утвержденных бюджетных назначений на год, т.к. перечисление денежных средств осуществлялось в соответствии с предъявленными счетами за оказанные медицинские услуги лицам, застрахованным на территории Пензенской области.

1.3. Расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, составили 2 017 452,83 рубля или 31,43 % от утвержденных бюджетных назначений на год. Данный процент исполнения обусловлен перечислением денежных средств согласно

заявкам страховых медицинских организаций на получение целевых средств на оплату счетов за оказанную медицинскую помощь.

2. Прочие расходы, не входящие в стоимость ТПОМС, составили 345 981 726,30 рубля, из них:

2.1. Расходы на выполнение функций аппарата ТФОМС Пензенской области составили:

- по разделу «Сбщегосударственные вопросы» - 101 750 195,11 рубля или 56,94 % от утвержденных бюджетных назначений на год. Данный процент исполнения обусловлен осуществлением закупок товаров, работ и услуг в сроки, определенные ТФОМС Пензенской области; оплатой за поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги в сроки, установленные государственными контрактами и договорами;

- по разделу «Образование» - 9 100,00 рублей или 1,85 % от утвержденных бюджетных назначений на год, что обусловлено:

а) осуществлением закупок по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников в сроки, определенные ТФОМС Пензенской области. Так, в сентябре планируется к оплате 202 920,00 рублей, в ноябре – 75 806,70 рубля;

б) уменьшением плановых показателей в течение текущего финансового года на 205 333,29 рубля.

Таким образом, ожидаемое исполнение бюджета по данному КБК составит 100,00 %.

2.2. Расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера составили 698 325,43 рубля или 69,96 % от утвержденных бюджетных назначений на год.

2.3. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – мероприятия, план мероприятий) составили 438 000,00 рублей или 1,17 % от утвержденных бюджетных назначений. Расходование денежных средств производилось на основании заявок медицинских организаций в соответствии порядком, условиями и сроками предоставления средств на финансовое обеспечение мероприятий, определенными нормативным правовым актом. План мероприятий на сумму 19 870 140,00 рублей сформирован 22.08.2025.

2.4. Расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Пензенской области (оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, включенными в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС на территории Пензенской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) составили 231 712 422,36 рубля или 61,44 % от утвержденных бюджетных

назначений на год, т.к. перечисление денежных средств в медицинские организации Пензенской области за лечение иногородних граждан осуществлялось в соответствии с предъявленными счетами за оказанные медицинские услуги лицам, застрахованным за пределами Пензенской области.

2.5. Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составило 11 373 683,40 рубля или 92,95 % от утвержденных бюджетных назначений на год.

Нормированный страховой запас сформирован в размере 1 424 817 132,22 рубля (в том числе за счет остатка денежных средств по состоянию на 01.01.2025 в размере 8 160 689,86 рубля, подлежащего использованию в 2025 году), израсходован в сумме 1 021 612 652,23 рубля на:

- расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в сумме 1 009 800 968,83 рубля, в том числе:

а) возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Пензенской области, – 778 088 546,47 рубля, в том числе: 1 065,30 рубля – за счет неналоговых доходов, 778 087 481,17 рубля – за счет субвенции из бюджета ФОМС;

б) оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Пензенской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, – 231 712 422,36 рубля;

- финансовое обеспечение мероприятий в сумме 438 000,00 рублей;

- софинансирование медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 11 373 683,40 рубля.

И.о. директора



Е.А. Казанцева

